

PROGRAMA DE REFUERZO DE LA EPIDEMIOLOGIA EN LOS SERVICIOS DE SALUD.

Para reflexionar sobre la epidemiología que el
país necesita ¹

Julio 1989 - Diciembre 1990

*Dra. Ximena Aguilera S.**

*Dr. Rodrigo Contreras S.**

*Dra. Catherine Ferreccio R.**

*Patricio Cárdenas D.**

El programa de refuerzo de la epidemiología en los Servicios de Salud es un ejemplo de cooperación entre las organizaciones gubernamentales y la iniciativa privada, donde se ha reunido un grupo de profesionales especialistas en Salud Pública y Epidemiología provenientes de diversas instituciones que trabajan ad-honorem por desarrollar las capacidades epidemiológicas en los Servicios de Salud. Este esfuerzo se ha traducido en la organización de actividades tendientes a difundir el concepto de epidemiología y a promocionar su uso, particularmente en los Servicios de Salud de las regiones.

El grupo de trabajo se compone de dos comités permanentes:

a) El **comité ejecutivo**, a cargo de la administración del proyecto y de la mayor parte de las responsabilidades técnicas: Dres. Catherine Ferreccio, Rodrigo Contreras, Ximena Aguilera; Verónica Child, coordinadora administrativa y el Administrador Público Sr. Luis Toro, y

b) el **comité organizador**, que colabora en la elaboración teórica y participa activamente en la ejecución de las actividades: Dres. Rodrigo Aguirre, Nora Bertoni, Marisol Concha, Marcela Ferrés, Patricio Herrera, Antonio Infante, Gloria López, Fernando Otaíza, Alvaro Téllez, Jeanette Vega, Cecilia Sepúlveda, Patricia Frenz, Rubén Gamboa y Francisco Olivari, Ing. Nella Marchetti, los sociólogos Patricio Hurtado y Patricio Cárdenas y la economista Consuelo Espinosa.

Además, para la organización del Primer Congreso Chileno de Epidemiología, se constitu-

yó un **Comité Consultor** con personalidades de trayectoria en el quehacer epidemiológico y de salud pública: Dres. Jana Arriagada, Roberto Belmar, José M. Borgoño, Hernán Durán, Francisco Mardones Restat, Ernesto Medina Lois, Gustavo Mora, Conrado Ristori, María Inés Romero, Héctor Rodríguez, Hernán Sandoval, Jaime Serra, Giorgio Solimano y Gabriela Venturini.

El Ministerio de Salud, además de dar su auspicio al programa, ha participado a través de algunos profesionales, especialmente de la división de programación y del departamento de atención primaria, en la organización y desarrollo de éste. La OPS ha brindado asesoría técnica en el diseño y desarrollo de los encuentros y apoyo financiero.

Este documento describe las principales actividades realizadas en el marco de una colaboración entre el Ministerio de Salud, la Organización Panamericana de la Salud y el Grupo organizador GREDIS.

Cada una de las actividades ha sido consecuencia de la anterior con un eje central puesto en el desarrollo de un pensamiento epidemiológico como estrategia para mejorar la gestión de Salud Pública.

1) *El Primer Encuentro de Epidemiología* efectuado en 1989 fue el evento que convocó inicialmente al grupo encargado de la ejecución del proyecto. En esta actividad, punto de partida y fuente de inspiración de las realizadas posteriormente, se concluyó que en los servicios de salud se hace escaso o mal uso de la epidemiología,

* Gredis. Grupo para el Desarrollo de Investigación en Salud.

particularmente en lo que dice relación con el análisis de la información; en la necesidad de un liderazgo en esta materia, tanto en el Ministerio de Salud como en los Servicios de Salud; y se propusieron acciones concretas para mejorar esta situación, tales como la realización de un catastro nacional de epidemiólogos en los Servicios de Salud, publicaciones periódicas, organización de actividades en regiones y asesoría metodológica tanto para el trabajo cotidiano como para investigaciones operacionales, algunas de las cuales fueron emprendidas por este grupo 2.

2) Tomando en consideración estas sugerencias, GREDIS solicitó al Ministerio y a la OPS el apoyo financiero para el *Catastro Nacional de Epidemiólogos* propuesto, cuyos resultados preliminares fueron presentados en el *Primer Congreso Chileno de Epidemiología*.

En el referido Congreso, llevado a cabo en Abril de 1990, se profundizó en el estado de situación de la epidemiología en sus diferentes campos de acción: Salud ambiental, Ocupacional, Riesgos Psicosociales, Salud Mental, Evaluación de Servicios y Ética. Las diversas actividades del Congreso contribuyeron a definir el ámbito de acción, así como el alcance que debía tener la Epidemiología en el país. Los resultados han sido sintetizados en un documento que se encuentra actualmente en prensa.

3) Posteriormente, y también como producto de la recomendación de ampliar la participación de las regiones surgida en el Congreso, se organizó el *Primer Encuentro Regional de Epidemiología*, en la ciudad de Talca (Agosto de 1990). Se contó con la presencia y colaboración de las autoridades regionales y de la mayor parte de los ejecutivos con cargos de importancia en la estructura de salud. Fueron invitados los trabajadores de servicios públicos de salud, las ONG y los parlamentarios de la región.

4) En octubre se llevó a cabo el *Segundo Encuentro Regional de Epidemiología*, desarrollado en colaboración con el Servicio de Salud de Coquimbo. Cabe señalar que en esa oportunidad se enfatizó en el análisis de datos existentes con el objeto de configurar en panorama diagnóstico de cada localidad. Como una forma de potenciar dicho objetivo se invitó, al igual que en Talca, a parlamentarios de la región, a la alcaldesa de La Serena, representantes de ONG y particularmente a dirigentes vecinales.

Un fenómeno digno de destacar y que representa un indicador incuestionable para evaluar el

impacto del proyecto, fue la presentación de cuatro investigaciones desarrolladas por profesionales de la VII región, todas ellas producto del encuentro realizado en esa zona, y que son ricos aportes a la toma local de decisiones.

5) Se colaboró con las autoridades del Servicio de Salud del Bío-Bío para la organización de sus "Jornadas Anuales de Salud Pública", que se llevaron a efecto en Los Angeles a fines de Noviembre.

6) A solicitud de las autoridades del servicio de salud de Atacama, en diciembre se efectuó en la ciudad de Copiapó el *Tercer Encuentro Regional de Epidemiología*.

Es necesario mencionar que cada encuentro regional se ha planificado en conjunto con los profesionales del nivel local, de manera que los contenidos se adecuasen a sus realidades, lo que los ha hecho de alguna forma irrepetibles.

Evaluación

Cada una de las actividades ha sido objeto de evaluación por parte de los distintos actores involucrados. En general los participantes valoran los contenidos y modos de trabajo usados, particularmente la participación en pequeños grupos de discusión y la inclusión de representantes de otros sectores y de la comunidad. Por otro lado, las evaluaciones del equipo organizador en conjunto con evaluadores externos, han permitido a través de una suerte de aprendizaje colectivo, perfilar aún más los objetivos y de ese modo potenciar las actividades que les han sucedido. También representantes de la OPS que nos han visitado coincidieron en valorar, a título personal, lo novedoso del fenómeno que el proyecto está generando tanto en Santiago como en regiones, esto es, la validación de un modelo teórico sobre el cual se ha discutido durante largo tiempo, como son el enfoque de la salud desde una perspectiva multisectorial y la participación comunitaria, haciendo surgir la idea de impulsar iniciativas similares en otros países latinoamericanos.

Futuras actividades

La mayor parte de ellas seguirán las líneas ya trazadas, sin embargo, se pretende seguir dando la cabida más amplia posible a los requerimientos formales de los directivos de salud de los diferentes servicios.

² Ver texto Primer Encuentro Chileno de Epidemiología, Págs. 12 y 13.

Para el próximo año se nos ha solicitado realizar encuentros en los servicios de salud de Ñuble, Valdivia y Bío-Bío. Para 1992, existe el compromiso de organizar el Segundo Congreso Chileno de Epidemiología.

Por otra parte, parece claro que los encuentros de epidemiología constituyen tan sólo una primera fase de motivación hacia quienes trabajan en salud pública y que se requerirán actividades de seguimiento, reforzamiento y asesoría metodológica cada vez más intensas. Esperamos así llegar a constituir grupos de reales capacidades epidemiológicas a nivel local que permitan mejoras sustantivas en la situación de salud.

Conclusiones y Cuadro Resumen

Respecto de uno de nuestros objetivos centrales, la constitución de referentes epidemiológicos en los servicios de salud, es claro que los encuentros regionales han permitido identificar recursos y capacidades allí donde se han realizado. En esas regiones se han constituido grupos de líderes en epidemiología que resultan muy auspiciosos para el futuro de estos servicios. Estimamos que para que esto cristalice, será imprescindible discutir e implementar acciones específicas de seguimiento y apoyo.

ACTIVIDADES	PARTICIPANTES	RESULTADOS
PRIMER ENCUENTRO CHILENO DE EPIDEMIOLOGIA (Julio, 1990)	108	i) consenso en el escaso y/o mal uso de la epidemiología. ii) publicación iii) catastro de epidemiólogos, actividades regionales.
PRIMER CONGRESO EPIDEMIOLOGIA (Abril, 1990)	400	i) profundización diagnóstico anterior. ii) publicación
PRIMER ENCUENTRO REGIONAL DE EPIDEMIOLOGIA, TALCA (Agosto, 1990)	170	i) desarrollo diagnósticos y estrategias locales. ii) constitución de un grupo de trabajo en epidemiología iii) cuatro investigaciones operacionales.
SEGUNDO ENCUENTRO REGIONAL DE EPIDEMIOLOGIA, LA SERENA (Octubre, 1990)	150	i) desarrollo diagnósticos y estrategias locales. ii) constitución de un grupo de trabajo en epidemiología iii) solicitudes de asesoría.
TERCER ENCUENTRO REGIONAL DE EPIDEMIOLOGIA, COPIAPO (Diciembre, 1990)	115	i) diseño preliminar de estrategias a corto plazo para abordar problemas de salud prioritarios.
TOTAL	943	CONTINUIDAD