

Seminario Regional de Desarrollo Social, “Protección social y Desigualdad: América Latina y El Caribe”. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

Entre los días 25 y 27 de junio de 2024 se llevó a cabo la cuarta versión del Seminario Regional de Desarrollo Social, organizado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) titulado: **“Protección social y Desigualdad: América Latina y El Caribe”**.

El objetivo que se propuso fue promover el análisis y reflexión acerca de la desigualdad social en la región camino a la Segunda Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social de 2025, buscando fortalecer el diseño de políticas públicas conducentes a un desarrollo social inclusivo a fin de contribuir al cumplimiento de los objetivos acordados por los países en la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible.

ANTECEDENTES

Según refiere la CEPAL, la reunión se sucede en un escenario de crisis que ha afectado a la región a partir de la pandemia del COVID-19 (2020) que impactó seriamente el empleo, incrementando la pobreza y las desigualdades. A partir de 2022 se observa leve tendencia a recuperar varias dimensiones del desarrollo social, aun cuando la región sigue sumida en la trampa estructural del bajo crecimiento y altos niveles de pobreza y desigualdad.

La desigualdad ha sido preocupación permanente de la CEPAL prestando especial atención a las dinámicas centro-periferia y su relación con las asimetrías sectoriales del desarrollo económico, así como a la distribución de los ingresos, la riqueza y el ejercicio de derechos en los países.

La heterogeneidad de los sistemas productivos, en la cual los sectores de baja productividad generan el mayor empleo, es uno de los determinantes de la desigualdad en la región. Es la estructura productiva, a través del mercado de trabajo, la que se relaciona con la desigualdad de ingresos. Esta desigualdad estructural sería una barrera importante para el desarrollo de los países de la región (erradicación de la pobreza, ampliación de ciudadanía y el ejercicio de derechos), siendo además ineficiente por su impacto negativo sobre la productividad y la sostenibilidad ambiental.

Siguiendo la “Matriz de la desigualdad social” (CEPAL, 2016) se argumenta que, junto con el estatus socioeconómico, las desigualdades de bienestar económico y derechos están determinadas por ejes estructurantes como el género, distintas etapas del ciclo de vida, el origen étnico-racial, la discapacidad, el estatus migratorio y el territorio, entre otras. Estos ejes se entrecruzan y combinan entre sí, generando distintas expresiones de desigualdad acumuladas en el tiempo.

En contextos de elevada informalidad y precariedad laboral, con amplios vacíos en los sistemas de protección social, los sectores más empobrecidos deben enfrentar la permanente incertidumbre de su bienestar presente y futuro. Esto alcanza a los sectores medios que frente a cualquier situación crítica los hace vulnerables a caer en la pobreza, en especial cuando carecen de protección social.

Se señala que existe amplio consenso de la necesidad de enfrentar la desigualdad (reducir brechas) y fomentar la inclusión social, en base al enfoque de derechos y al reconocimiento de las consecuencias negativas sobre el desarrollo del individuo y la cohesión social. Se asume también como un objetivo necesario para el crecimiento económico y el desarrollo sostenible tal como se destaca en la Agenda 2030 y en la Agenda Regional de Desarrollo Social Inclusivo (CEPAL, 2020).

Con estos antecedentes se refuerza que el objetivo del IV Seminario es reflexionar en torno a la caracterización y dimensionamiento de la desigualdad social en la región y el diseño de políticas públicas que permitan avanzar en el desarrollo social inclusivo.

ACTIVIDADES

(Programa y presentaciones disponibles en <https://www.cepal.org>)

El Seminario se realizó en la sede de la CEPAL en Santiago. Participaron representantes de la División de Desarrollo Social de la CEPAL y de otras reparticiones y contó con la presencia del Secretario Ejecutivo de la CEPAL José Manuel Salazar-Xirinachs. Intervinieron además en la inauguración, representantes del Programa de Cooperación CEPAL-BMZ/giz, de la Dirección de Cooperación con América Latina y El Caribe, de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo y de la Oficina de México y Centroamérica de la Fundación Ford. La reunión contó con la participación de conferencistas, expositores y panelistas invitados.

El programa fue el siguiente:

25 Junio

Introducción: Secretario Ejecutivo de la CEPAL.

Charla magistral: *“El rol de los sistemas de protección social en los Estados de Bienestar para enfrentar la desigualdad”*. Nicholas Barr, Profesor de Economía Pública, London School of Economics and Political Science.

Intervención especial: *“Sobre el camino hacia la Segunda Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social de 2025”*. Paula Narváez, Presidenta del Consejo Económico y Social (ECOSOC) de las Naciones Unidas.

Panel de alto nivel: *“Desigualdad, movilidad y cohesión social: derechos y políticas públicas”*. Participantes: José Wellington B. Javiera Toro, Zaida Rovira, Andrea Costafreda.

Presentación del libro de la CEPAL: *“Sistemas de pensiones no contributivos en América Latina y El Caribe: avanzar en solidaridad con sostenibilidad”*.

Panel 1: Estratificación social y desigualdad

Presentación: *“Estratificación y clases sociales en América Latina: dinámicas y características en las dos primeras décadas del siglo XXI”*, Rodrigo Martínez, CEPAL.

26 de Junio

Charla magistral: *“Desigualdad y derechos sociales: la centralidad de los determinantes sociales de la salud”*. Professor Sir Michael Marmot, Director del Instituto de Equidad en Salud de la University College London.

Panel 2: Desigualdad en salud en América Latina y el Caribe: la persistencia de brechas e injusticias que obstaculizan el desarrollo social inclusivo y sostenible.

Presentaciones: *“Desigualdad y salud en América Latina y el Caribe: dimensiones clave para avanzar hacia el desarrollo social inclusivo y sostenible”*, María Luisa Marinho. *“Los determinantes sociales de la salud y su rol central para superar la desigualdad”*, Orielle Solar.

Panel 3: Avanzar hacia una medición de la desigualdad educativa en América Latina y el Caribe. Presentaciones: Claudia Costín, Cristian Bellei, Sylvia Shmelkes, Mariana Huepes.

Evento: *“Desigualdades en primera infancia: enfoques estratégicos e indispensables para el desarrollo social inclusivo”*

Presentaciones: Raquel Santos García-Yannig Dussart, Gladys Kochen, Magdalena Mongillo

Panel 4: Desigualdad y sistemas de pensiones en América Latina: elementos estratégicos para los procesos de reforma. Presentaciones: *“Avanzar hacia sistemas sostenibles de pensiones en América Latina con la reducción de las desigualdades al centro”*, Claudia Robles, CEPAL. *“Los sistemas de pensiones y su contribución a la reducción de las desigualdades de género y en las personas migrantes en la Iberoamérica”*, Gina Magnolia Riaño, OISS.

27 de Junio

Charla magistral: *“Debates conceptuales y desafíos para la medición de la desigualdad social”* François Bourguignon, Profesor emérito de economía en la Escuela de Economía de París.

Panel 5: Enfrentar las desigualdades para alcanzar la inclusión laboral en América Latina y el Caribe.

Presentación: *“Enfrentar las desigualdades a través de las políticas activas del mercado laboral”* Andrés Espejo. CEPAL.

Panel 6: Hacia un índice de desigualdad social. Introducción CEPAL: *“Propuesta de índice integral de desigualdad”*, Alberto Arenas.

Evento: *“Cohesión social para un desarrollo social inclusivo en América Latina: seguimiento, desafíos y oportunidades en un contexto de incertidumbre”*.

Palabras de cierre: Alberto Arenas CEPAL

NOTA

El Seminario constituyó una valiosa oportunidad de actualización de la mirada sobre los estudios, experiencias y desafíos que organismos como la CEPAL se plantean frente a la compleja realidad económico social y política que vive la región y que se traduce en crisis del crecimiento y profundización de las desigualdades con su impacto en las

distintas dimensiones de las condiciones de vida de grandes mayorías, en un escenario de cambios trascendentes en la esfera científico tecnológica, el cambio climático, cambios demográficos, migraciones y avance del narcotráfico y el crimen organizado entre otros fenómenos. Se invita a los lectores de CMS a visitar la página de la CEPAL y revisar las presentaciones de destacados expositores que participaron en el encuentro.