

## Reseñas Bibliográficas

### **Desigualdades Intercomunales en Salud, Chile 2005.**

**Dr. Carlos Montoya Aguilar (ed), Ministerio de Salud, Santiago de Chile 2006.**

Este libro del Ministerio de Salud, cuyo editor es el Dr. Carlos Montoya Aguilar, resume, como lo dice el primer párrafo del resumen ejecutivo, "...la experiencia de diagnóstico y monitoreo de la salud, de algunos factores de riesgo y de la atención de la salud, en el nivel comunal, así como de las respectivas desigualdades intercomunales."

En el Prefacio, firmado por la Ministra de Salud, se dice que, "La experiencia que se describe en este libro tiene una significación cuádruple: ética, política, científica sanitaria y económica."

Tiene mucha razón la Ministra y esperamos que así sea comprendido y sobre todo aplicado por quienes lean este libro, en particular por las propias autoridades de gobierno en general y de salud en particular en los niveles nacional, regionales y comunales.

Lo que no se dice en ninguna parte del libro, por la reconocida modestia del editor -que además es autor o coautor de la mayoría de los capítulos del libro- es que la experiencia descrita en él, no habría sido posible sin la competencia técnica, tenacidad y perseverancia del Dr. Montoya, que desde los inicios de los gobiernos de la Concertación, trató de introducir este tema en la agenda del Ministerio de Salud, con distintos grados de éxito. Lo digo con pleno conocimiento de causa, porque me tocó seguir este proceso desde el interior del Ministerio y al igual que muchas otras iniciativas trascendentales de Salud Pública, tuvieron períodos de latencia de 8, 10 o 15 años, hasta convertirse en decisiones de ejecución plenas. Muchas quedaron en el camino o habiéndose iniciado, murieron junto con el paso a retiro de las personas que las impulsaron.

El libro que contiene 11 capítulos, es un texto de Salud Pública del más alto nivel y rigurosidad científica.

En el capítulo 1 define con precisión lo que hoy la comunidad científica nacional e internacional entiende por "Equidad e Inequidad en Salud", describe los eslabones y factores que componen el "ciclo equidad-inequidad en salud" y la situación de este ciclo en Chile y en el mundo hoy.

En el capítulo 2 se enfatiza la importancia que el estudio y el manejo de las desigualdades tiene en el ámbito de la planificación, en particular en sus fases de: Diagnóstico de la situación; explicación de la situación; propuesta de intervenciones para mejorar la situación; y evaluación del proceso y de su impacto en la situación.

Describe los diversos enfoques posibles en el estudio de las desigualdades y enfatiza que todas ellas se complementan y apuntan a reducir las inequidades.

Describe, finalmente, los métodos e indicadores utilizados por cada uno de los enfoques y los usos y los usuarios posibles de ellos.

El capítulo 3 es una guía de aplicación del monitoreo de la equidad intercomunal en salud y hace referencia a que una serie de estudios han tenido lugar y han sido publicados en Chile desde el año 1992. Se enfatiza en que existe acuerdo internacional en que para reducir las inequidades en forma planificada, el paso previo es la instalación de un sistema de diagnóstico y de monitoreo de dicho fenómeno, el cual debe tener continuidad (cosa que no ha ocurrido en Chile).

Se explican las técnicas y los coeficientes o medidas de desigualdad utilizadas en el estudio que da lugar a la publicación y se insinúan el paso siguiente a seguir, de análisis, con sus etapas de identificación de explicaciones (de las desigualdades) y la determinación de las soluciones.

Los capítulos 4 al 6 se abocan a describir, mediante los indicadores seleccionados, las desigualdades en salud y en atención de salud encontrados entre los Servicios de salud y entre las comunas.

El capítulo 7 utilizando los resultados encontrados en una comuna y comparándolos con los valores de las demás comunas de un Servicio y los del país, apunta a como estos resultados pueden ser aplicados a la formulación de metas de equidad en salud.

El capítulo 8 pone énfasis en como el método permite identificar problemas y "síndromes" (conjuntos de problemas con relaciones plausibles entre sí) prioritarios de salud.

El capítulo 9 se centra en la búsqueda de las explicaciones de las desigualdades encontradas, paso necesario e ineludible para el paso siguiente, que se aborda en el capítulo 10.

Se señalan las dificultades que en el caso de Chile tiene este proceso y las fuentes posibles de información. Se clasifican las explicaciones en seis categorías y se dan ejemplos de análisis explicativos en algunos Servicios de Salud. Se concluye que "...hay evidencia que apoya la estrecha relación existente entre las condiciones económico sociales y la salud poblacional." En el marco anterior, se señala que para los efectos de formulación de un plan de mejoramiento de la salud más equitativo, efectivo y eficiente, es necesario enfocarse en cada problema de salud prioritario en el grupo de edad y sexo en que prevalece, en el estrato socio económico con el cual se asocia y en el entorno geográfico que corresponde.

El capítulo 10 enuncia una serie de intervenciones dirigidas a reducir los problemas de salud en las comunas y las desigualdades intercomunales en salud. Se ilustra con ejemplos de intervenciones propuestas por la Autoridad Sanitaria de la Región Metropolitana.

A pesar de la reiteración por parte del editor del libro, en cuanto a que el método y los resultados de la aplicación de él constituyen una "herramienta fundamental para la planificación y la programación regional y local", los ejemplos que se presentan en

este capítulo, en opinión del autor de esta reseña, muestran las claras falencias que el sistema tiene para identificar y llevar a cabo intervenciones concretas, efectivas y eficientes que apunten a lo que se señala en el enunciado del capítulo.

Esto no es sorprendente, dada la ausencia de una Política Nacional de Salud, explícita, integral, consistente y coherente y sobre todo de un Plan Nacional de Salud, que sea el puente entre la Política y los Programas. Agrava lo anterior, los déficit en las competencias en planificación y programación de muchas de las autoridades y técnicos regionales y locales, lo que queda en evidencia en este capítulo.

El último capítulo enfatiza la necesidad de generar a futuro series temporales, que permitan monitorear los cambios que acontezcan en los Servicios y en las Comunas, En otras palabras, la necesidad de continuidad, cosa que no aconteció en el pasado.

El libro concluye con tres Anexos. El primero lista los indicadores utilizados en el estudio; el segundo explica el significado y la interpretación de ellos, el tercero nos muestra el uso de esos indicadores en cuatro Servicios de Salud de la Región Metropolitana.

Punto aparte merece la mención de las 100 referencias, tanto internacionales como nacionales citadas en el libro.

En síntesis, libro que debiera constituirse en texto obligado de enseñanza de la Salud Pública en pre y post grado, en todas las carreras de la salud y sobre todo de consulta y de apoyo a las autoridades nacionales, regionales y locales de salud, para la planificación y la programación de una atención equitativa, efectiva y eficiente de la atención de salud para todos los chilenos.

**Dr. Manuel Ipinza Riveros**

*Nota:* Este libro fue motivo de un reportaje por dos periodistas del diario La Nación, el que publicó en forma destacada, en la portada de su edición del día lunes 6 de noviembre, las profundas inequidades en salud y en atención de salud en Chile. No es frecuente que en forma espontánea, un medio de comunicación de masas, acoja como noticia los resultados de una investigación científica en salud.